

Inleiding

Stand van zaken, hoofdpunten en enkele aandachtspunten

Tycho Lam

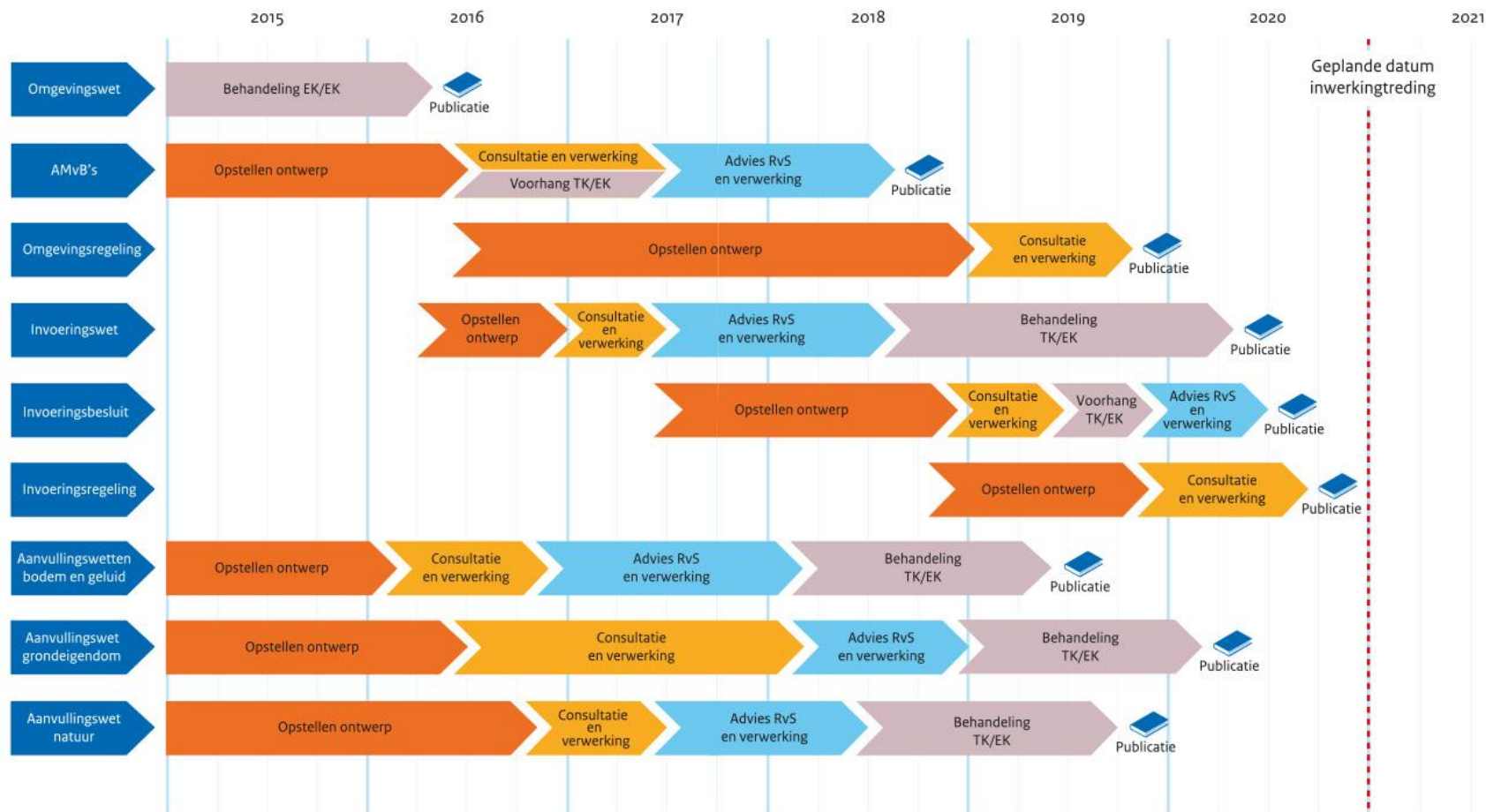
Inleiding

Stand van zaken, hoofdpunten en enkele aandachtspunten

Tycho Lam



Voortgang van stelselherziening omgevingsrecht

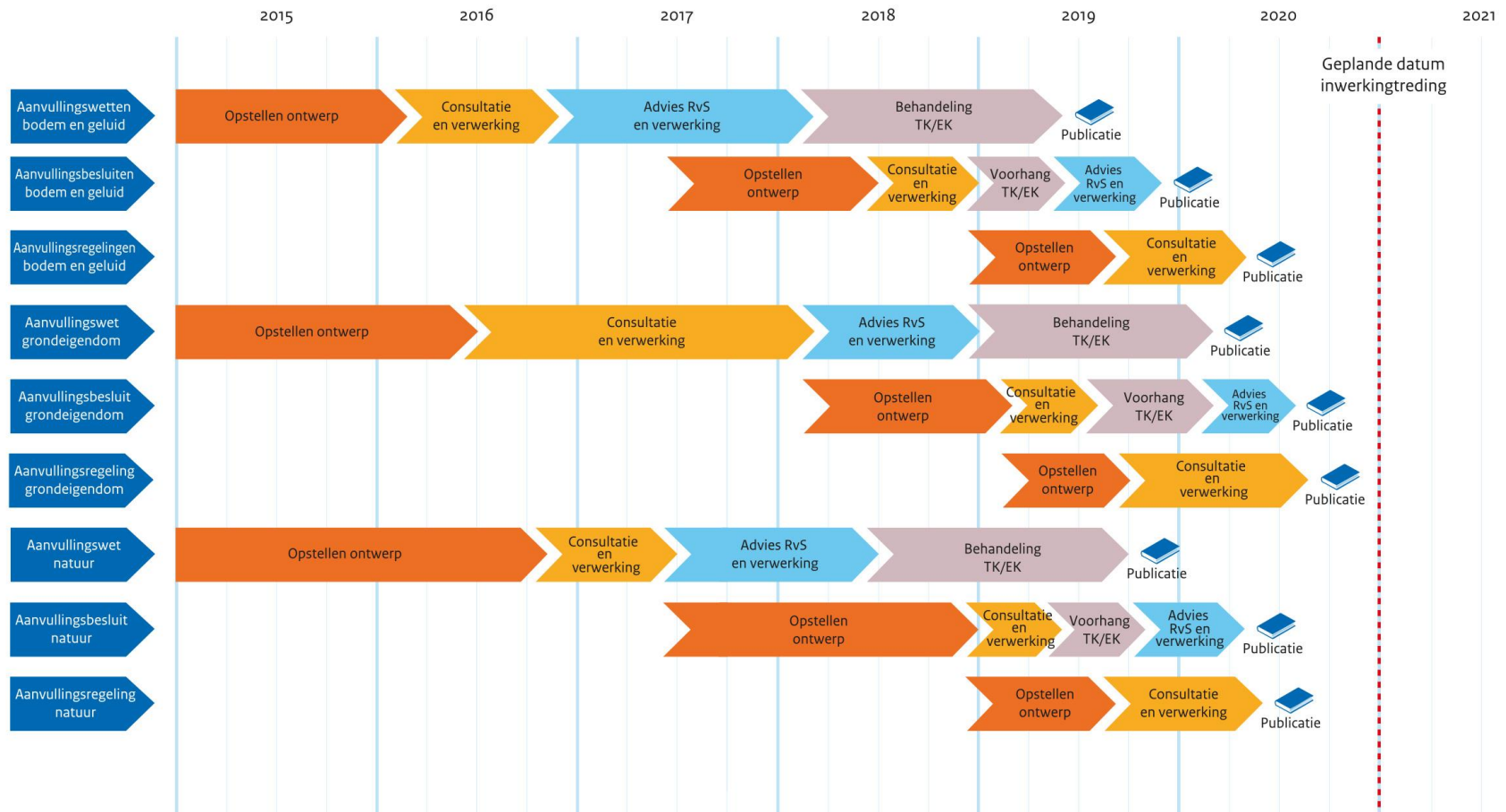


Gepresenteerde data in deze infographic zijn indicatief.

Omgevingswetportaal.nl | februari 2018



Voortgang van aanvullingsspoor omgevingsrecht



Gepresenteerde data in deze infographic zijn indicatief.

Omgevingswetportaal.nl | februari 2018

Wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet en de vier AMvB's

- **Wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet** op 3 juli 2018 naar de Tweede Kamer, *Kamerstukken II*, 34 986, nrs. 1-2
- **AMvB's** zijn op 31 augustus 2018 gepubliceerd in het Staatsblad
 - Omgevingsbesluit (Ob), *Stb.* 2018, 290
 - Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), *Stb.* 2018, 292
 - Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), *Stb.* 2018, 293
 - Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), *Stb.* 2018, 291

De Aanvullingswetten

- **Aanvullingswet bodem:** op 23 januari 2018 wetsvoorstel Aanvullingswet bodem (*Kamerstukken II, 34 864, nrs. 1-2*) naar Tweede Kamer, tezamen met MvT en advies RvS
- **Aanvullingswet geluid:** advies Raad van State wordt verwerkt
- **Aanvullingswet grondeigendom:** op 3 augustus 2018 heeft Raad van State advies uitgebracht
- **Aanvullingswet natuur:** op 3 juli 2018 wetsvoorstel Aanvullingswet natuur (*Kamerstukken II, 34 985, nrs. 1-2*) naar Tweede Kamer, tezamen met MvT, advies RvS en het nader rapport

Invoeringsbesluit

- Consultatieversie **Invoeringsbesluit Omgevingswet** is gepubliceerd op 28 oktober 2018
- Internetconsultatie van 29 oktober 2018 tot 21 december 2018 via www.internetconsultatie.nl/invoeringsbesluitomgevingswet
- Invoeringsbesluit Omgevingswet bevat drie hoofdgroepen van regels:
 - een deel regelt het overgangsrecht;
 - een deel wijzigt andere AMvB's of trekt deze in; en
 - een deel wijzigt de vier AMvB's van de wet of vult deze aan.

Het Invoeringsbesluit

Het Invoeringsbesluit van de Omgevingswet regelt het overgangsrecht, zorgt voor de noodzakelijke intrekking en wijziging van bestaande besluiten en vult de basisbesluiten van de wet aan.

Overgangsrecht

Regelen van de rechtsgeldigheid van huidige vergunningen en lopende procedures.



Intrekken en wijzigen bestaande besluiten

Intrekken en technisch wijzigen van zo'n 85 bestaande besluiten, zoals het Besluit milieueffectrapportage, het Besluit ruimtelijke ordening en het Besluit erfgoedwet archeologie.



Aanvullen AMvB's

Het gaat om het Omgevingsbesluit, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving. De aanvullingen betreffen onder meer uitwerking van grondslagen uit de Invoeringswet en uitwerking van politieke toezeggingen.



Advies Raad van State

- Eén integraal advies
- Algemeen oordeel: inrichting van het stelsel komt tegemoet aan de behoefte aan bestuurlijke afwegingsruimte, samenhangende benadering en versnelling van besluitvorming over projecten
- Afdeling spreekt in algemene zin waardering uit waarop de beoogde stelselherziening is uitgewerkt
- Afdeling signaleert 'wezenlijke' risico's die eraan in de weg kunnen staan dat de doelen worden gerealiseerd
- Waarom? Teveel flexibiliteit leidt tot rechtsonzekerheid. Te weinig houvast voor burger, overheid en rechter. Onduidelijk of gelijkwaardige bescherming wordt geboden. En ook: complexiteit vergt aanzienlijke bestuurskracht van gemeenten waarbij er sprake is van een grote afhankelijkheid van ICT die nog ontwikkeld moet worden
- Tot slot: gelijkwaardig beschermingsniveau afhankelijk van de inzet en afwegingen op decentraal niveau

Instrumenten

Hoe zat het ook alweer?

Zes kerninstrumenten:

- Omgevingsvisie
- Programma
- Algemene regels rijk en provincie
- Algemene regels gemeente en waterschap
- Omgevingsvergunning
- Projectbesluit

Kerninstrumenten voor gemeenten

Kerninstrumenten voor gemeenten:

- Omgevingsvisie
- Programma
- Omgevingsplan
- Omgevingsvergunning

Omgevingsplan

- In plaats van bestemmingsplan
- Eén omgevingsplan per gemeente

Omgevingsplan

- Bevat regels over activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving, zie artikel 4.1 Ow
- Bevat voor het gehele grondgebied van de gemeente in ieder geval regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, zie artikel 4.2 Ow

Omgevingsplan

What's new?

- Omgevingsplan bevat regels die nu nog in gemeentelijke verordeningen staan
- Omgevingsplan bevat veel meer milieuregels, namelijk over detailhandel, horeca en recreatieactiviteiten en ook over geluid, geur en trillingen door bedrijfsmatige milieubelastende activiteiten
- Gebodsbepalingen en overgangsrecht op maat
- Open normen en wetsinterpreterende beleidsregels?

Enkele aandachtspunten

Verplichting en verbod opname regels in omgevingsplan, artikel 2.1 Ob

- Regels over activiteiten die onderdelen van de fysieke leefomgeving wijzigen alleen in omgevingsplan (zie artikel 1.2 lid 3 onder a Ow)
- Regels over onderwerpen uit aangehaalde artikelen uit Gemeentewet mogen niet in omgevingsplan

Enkele aandachtspunten

Ladder voor duurzame verstedelijking, artikel 5.129g Bkl

§ 5.1.5.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

Artikel 5.129g (zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand)

1. Dit artikel is van toepassing op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, van kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.

2. Voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in het omgevingsplan rekening gehouden met:

a. de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en

b. bij een stedelijke ontwikkeling buiten het stedelijk gebied en buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing, dat niet binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen in die behoefte kan worden voorzien.

3. Als een omgevingsplan voorziet in de vestiging van een dienst als bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet en de beoordeling van de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling heeft betrekking op de economische behoefte, de marktvrage of de mogelijke of actuele economische gevolgen van die vestiging, heeft de beoordeling alleen tot doel na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Enkele aandachtspunten

Bruidschat, hoofdstuk 7 Ib

Omgevingsplan van rechtswege

Bruidsschat

- Geregeld in hoofdstuk 7 van het Invoeringsbesluit
- Tijdelijk deel beslaat maar liefst 81 pagina's!!
- De regels uit de bruidsschat maken van rechtswege onderdeel uit van het omgevingsplan
- Artikel 7.3 Ib verwijst naar een standaardtoelichting die als bijlage 2 is aangehecht. Bijlage 2 is te vinden op p. 434-514 e.v. van de NvT
- Wat zit er zoal in de bruidsschat:
 - Aansluitplicht nutsvoorzieningen en aansluiting hemelwater (2.2.2.1 e.v.)
 - Bereikbaarheid hulpvoorzieningen (2.2.3.7)
 - Zorgplicht gebruik bouwwerk (2.2.4.3)

Omgevingsplan van rechtswege

Bruidschat vervolg

- Wat zit er zoal in de bruidsschat:
 - Regels behoud cultureel erfgoed (2.2.6.1)
 - Vergunningplicht bouwen, vergunningvrij is uitgezonderd (2.2.7.1 e.v.)
 - Regels voor milieubelastende activiteiten
 - * energiebesparing
 - * geluidhinder
 - * trilling
 - * geur
 - * maar ook indieningsvereisten, zoals tav de kapvergunning

Tot slot

Volgens consultatieversie Invoeringsbesluit worden de 4 AMvB's op onderdelen weer gewijzigd

Contact

Tycho Lam

024 – 382 83 38

t.lam@hekkelman.nl

Hekkel
man advocaten | notarissen



Programma

13.00 – 13.30	Ontvangst	Siriuszaal
13.30 – 14.00	Plenair deel	Mercuriuszaal
14.00 – 15.00	Planschade in de Omgevingswet	Heaven
	Splitsing vergunning voor bouwen	Geminizaal
	Milieu in het omgevingsplan	Orionzaal
	Overgangsrecht/transitie van bestemmingsplan naar omgevingsplan	Mercuriuszaal
15.00 – 15.30	Pauze	Siriuszaal
15.30 – 16.30	Planschade in de Omgevingswet	Heaven
	Splitsing vergunning voor bouwen	Geminizaal
	Milieu in het omgevingsplan	Orionzaal
	Overgangsrecht/transitie van bestemmingsplan naar omgevingsplan	Mercuriuszaal
16.30 – 17.00	Borrel	Siriuszaal