

Overgangsrecht

Transitie van bestemmingsplan naar omgevingsplan

Tycho Lam & Marie-Anna Bullens

Overgangsrecht

Transitie van bestemmingsplan naar omgevingsplan

Tycho Lam & Marie-Anna Bullens

Situatie bij inwerkingtreding Omgevingswet

Het omgevingsplan van rechtswege

Bij inwerkingtreding Omgevingswet (Ow) ontstaat het 'omgevingsplan van rechtswege'. Het omgevingsplan van rechtswege bestaat uit twee onderdelen:

1. Tijdelijk deel
2. Nieuw deel

Omgevingsplan van rechtswege

Tijdelijk deel omgevingsplan

Het tijdelijke deel bestaat uit twee onderdelen:

1. Bestemmingsplannen, wijzigings- en uitwerkingsplannen, beheersverordeningen en exploitatieplannen en ook inpassingsplannen, zie artikel 22.1, onder a, Ow en artikel 4.6 van de IOw en
2. Door het Rijk opgestelde regels waarvan is bepaald dat ze tijdelijk deel uitmaken van het omgevingsplan: omgevingsplanregels van rijkswege, ook wel 'bruidsschat', zie artikel 22.1, onder b en artikel 22.2 Ow

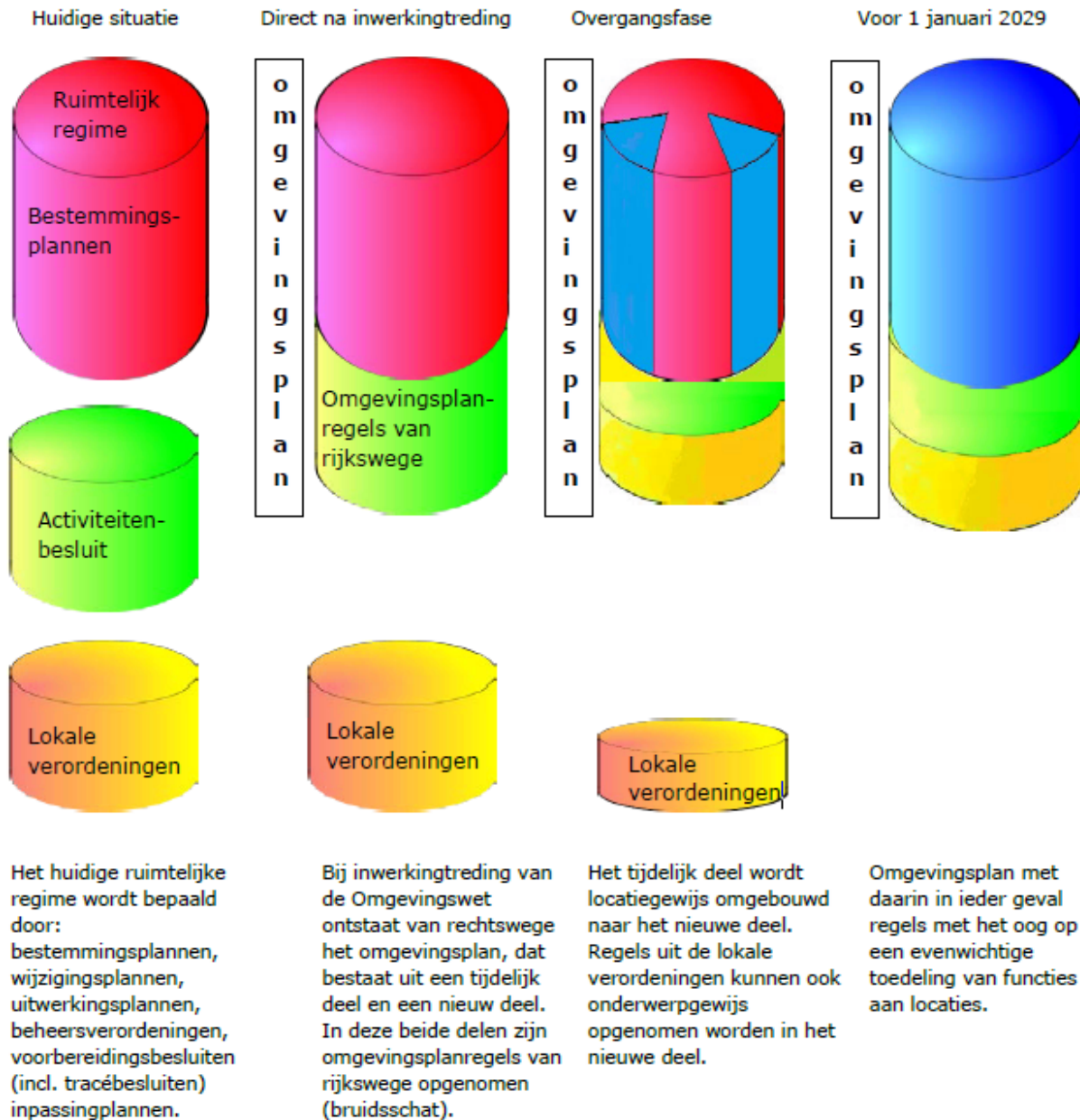
Gemeentelijke verordeningen m.b.t. fysieke leefomgeving zullen (**vooral****s****n****o****g**) geen onderdeel uitmaken van het omgevingsplan van rechtswege

Omgevingsplan van rechtswege

Lokale verordeningen

- Lokale verordeningen blijven in de overgangsfase naast het omgevingsplan bestaan, zie artikel 22.4 IOw. Tot nader bij KB te bepalen tijdstip is artikel 122 Gemwet niet van toepassing

Figuur 5. Schema overgangsfase omgevingsplan



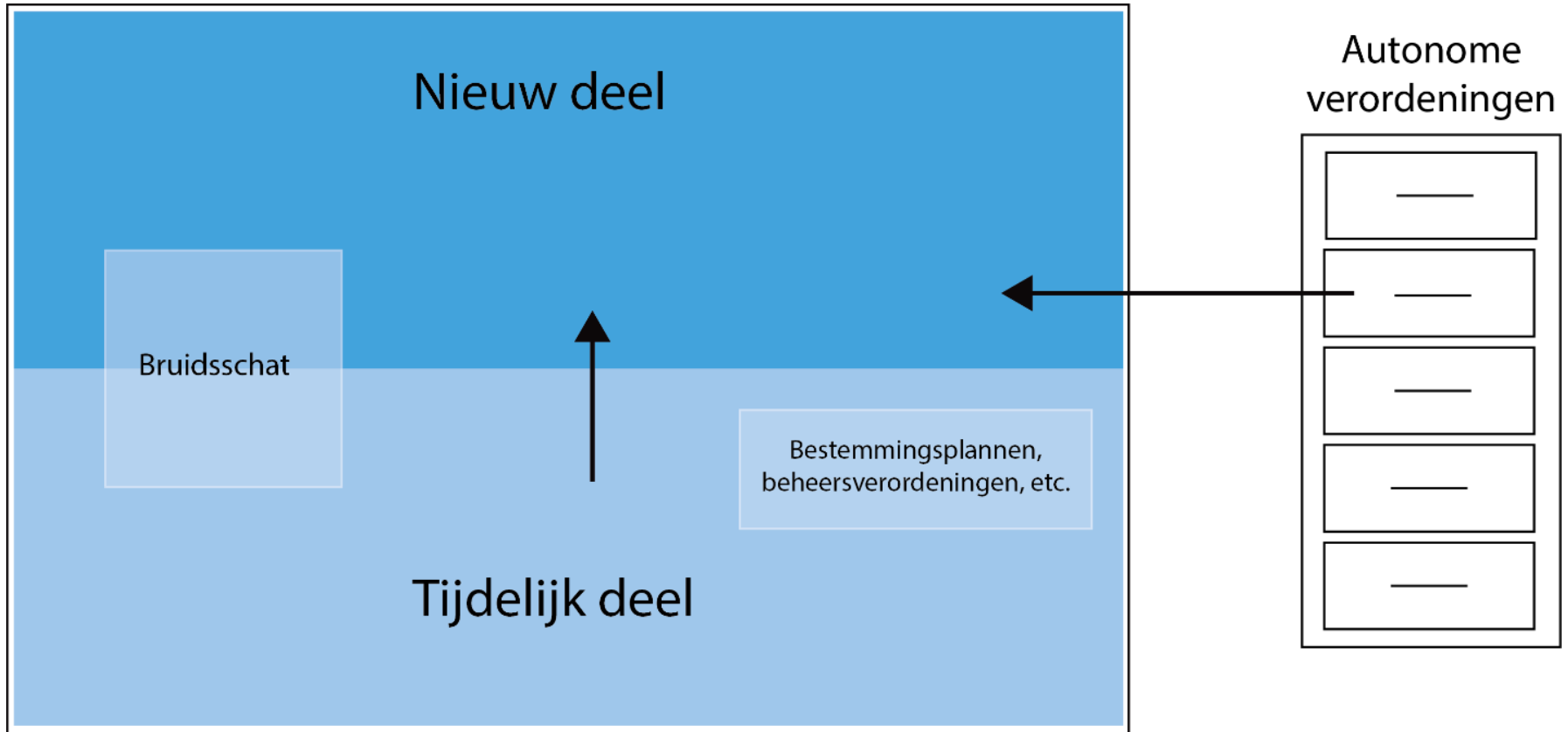
In procedure zijnde bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, uitwerkingsplannen etc.

- Artikel 4.6 lid 2 en 3 Iow
- Op ontwerp van een bestemmingsplan dat voor inwerkingtreding van de Ow ter inzage is gelegd blijft oud recht van toepassing totdat het plan van kracht is
- Oude recht blijft van toepassing op een beroep tegen een bestemmingsplan totdat het bestemmingsplan onherroepelijk is geworden

Uitwerkingsplichten en wijzigingsbevoegdheden

- Uitwerkingsplicht/wijzigingsbevoegdheid wordt van rechtswege een delegatiebesluit (als bedoeld in art. 2.8 Omgevingswet)

Omgevingsplan

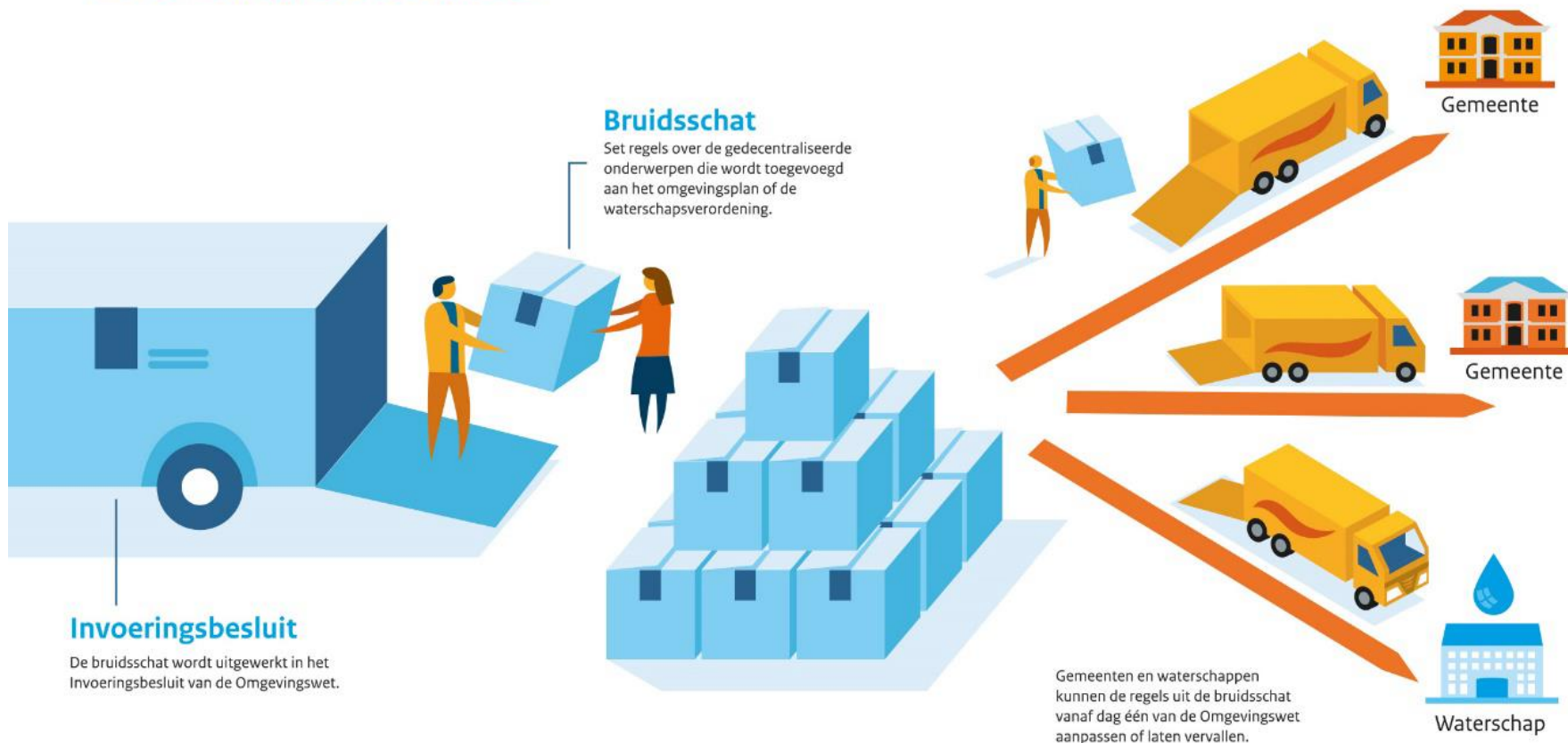




OMGEVINGSWET

De bruidsschat

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, komen verschillende rijksregels te vervallen. Denk bijvoorbeeld aan regels over geluid en geur voor horeca. Deze regelgeving wordt aan de decentrale overheden overgelaten. Zij kunnen hiervoor hun eigen afwegingen maken. Voor een goede overgang van de oude naar de nieuwe situatie is er de bruidsschat.



Omgevingsplan van rechtswege

Bruidsschat

- Geregeld in hoofdstuk 7 van het Invoeringsbesluit
- Tijdelijk deel beslaat maar liefst 81 pagina's!!
- De regels uit de bruidsschat maken van rechtswege onderdeel uit van het omgevingsplan
- Artikel 7.3 Ib verwijst naar een standaardtoelichting die als bijlage 2 is aangehecht. Bijlage 2 is te vinden op p. 434-514 e.v. van de NvT
- Wat zit er zoal in de bruidsschat:
 - Aansluitplicht nutsvoorzieningen en aansluiting hemelwater (2.2.2.1 e.v.)
 - Bereikbaarheid hulpvoorzieningen (2.2.3.7)
 - Zorgplicht gebruik bouwwerk (2.2.4.3)

Omgevingsplan van rechtswege

Bruidsschat vervolg

- Wat zit er zoal in de bruidsschat:
 - Regels behoud cultureel erfgoed (2.2.6.1)
 - Vergunningplicht bouwen, vergunningvrij is uitgezonderd (2.2.7.1 e.v.)
 - Regels voor milieubelastende activiteiten
 - * energiebesparing
 - * geluidhinder
 - * trilling
 - * geur
 - * maar ook indieningsvereisten, zoals tav de kapvergunning

Omgevingsplan van rechtswege

Bruidsschat vervolg

Artikel 2.3.1.1 (algemeen toepassingsbereik)

1. Deze afdeling is van toepassing op milieubelastende activiteiten als bedoeld in de Omgevingswet.
2. Het eerste lid geldt niet voor:
 - a. wonen;
 - b. feitelijke werkzaamheden bij het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit of bij het onderhouden van een bouwwerk;
 - c. activiteiten die in hoofdzaak in de openbare buitenruimte worden verricht;
 - d. activiteiten op spoorwegen, anders dan op spoorwegemplacements;
 - e. tijdelijke evenementen waarover regels zijn gesteld in een gemeentelijke verordening;
 - en
 - f. activiteiten met mobiele installaties op een weiland of akker, die geen verplaatsbaar mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 4.1116 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn.
3. Het tweede lid geldt niet voor milieubelastende activiteiten die bestaan uit het lozen op of in de bodem of op de riolering.

Tijdelijk deel omgevingsplan

Hoe lang?

- Tijdelijk deel vervalt op een bij KB nader te bepalen tijdstip, zie artikel 22.4 Ow
- Waarschijnlijk 1 januari 2029

Nieuw deel omgevingsplan

- Nieuw deel van het omgevingsplan is het deel van het omgevingsplan dat na inwerkingtreding van de Ow door de gemeenteraad wordt vastgesteld
- Ontwerp kan pas na inwerkingtreding Ow ter inzage gelegd worden, zie artikel 22.3 Ow
- Alternatief: bestemmingsplan met verbrede reikwijdte

Op weg naar één omgevingsplan

Tot 1 januari 2029

- Van het 'omgevingsplan van rechtswege' naar een omgevingsplan dat voldoet aan de eisen van de Ow
- Gemeenten krijgen tot 1 januari 2029 de tijd
- IOw bepaalt niet dat het bestemmingsplan na ommekomst van deze termijn vervalt.

Op weg naar één omgevingsplan

Aanpak

Naar één omgevingsplan toewerken, drie smaken:

1. Ruimtelijk regime locatie voor locatie omzetten naar regels die voldoen en in overeenstemming zijn met regime Ow
2. Thematisch te werk gaan en bepaalde onderwerpen in één keer regelen voor het gehele grondgebied van de gemeente (bijv. regels i.v.m. kappen bomen)
3. Of in één keer OP vaststellen voor het gehele grondgebied

Ad 1 en 2:

Deze wijzigingen (en daarmee de wijzigingsbesluiten) moeten uiteraard voldoen aan de eisen van de Ow

Op weg naar één omgevingsplan

Toestaan van concrete ontwikkelingen na inwerkingtreding van de Omgevingswet

Mogelijkheden om concrete ontwikkelingen mogelijk te maken die in strijd zijn met het 'omgevingsplan van rechtswege':

1. Functie toedelen aan de locatie van de voorziene ontwikkeling en daarbij regels voor die functie stellen. De (oude) bestemming en de daaraan verbonden regels **moeten** vervallen
2. Verlenen van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (vgl. thans de buitenplanse omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik)

In beide gevallen moet voldaan worden aan de regels van de Omgevingswet en daarbij horende uitvoeringsregels (AMvB's)

Voorbeeld

- Van functie 'bedrijvigheid' naar functie 'wonen' in Omgevingsplan
- In hetzelfde besluit moet functie 'bedrijvigheid' geheel geschrapt worden uit het 'omgevingsplan van rechtswege'
- Nieuwe regels moeten voldoen aan eisen Omgevingswet, waaronder evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 22.6)
- Geen verplichting om voor die locatie geldende regels uit de gemeentelijke verordening ook te integreren in het omgevingsplan
 - Wél rekening houden met kapverordening, APV, ligplaatsenverordening etc.

Omgevingsplanactiviteitvergunning

Alternatief?

- Nieuwe ontwikkelingen kunnen ook mogelijk gemaakt worden met omgevingsplanactiviteitvergunning
- Was omgevingsvergunning planologisch strijdig gebruik
- Artikel 4.17 Ow: opnemen in omgevingsplan binnen vijf jaar na onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning
- In overgangsfase geldt deze verplichting niet, zie artikel 22.5 lid 2 Ow

Afschaffing actualiseringsplicht is een feit!

- *Stb.* 2018, 203
- Inwerking sinds 1 juli 2018
- Let wel: betreft alleen bestemmingsplannen en beheersverordeningen die via www.ruimtelijkeplannen.nl elektronisch raadpleegbaar zijn -> ook ingescande plannen die niet voldoen aan de digitale standaarden
- Verkeerd signaal?

Contact

Tycho Lam

024 – 382 83 38

t.lam@hekkelman.nl

Marie-Anna Bullens

024 - 382 83 82

m.bullens@hekkelman.nl

