

ONDERMIJNINGSDAG 2023

Welkom

Hekkel

man advocaten | notarissen

**DUIDELIJK
HEKKELMAN.**

PLENAIRE INLEIDING

Poll

Nederland kun je gerust een 'narcostaat' noemen

- STAAN: Eens
- BLIJVEN ZITTEN: Oneens

Enkele actualiteiten

- a. Online gebiedsverbod
- b. Sluitingsbevoegdheid bij wapens
- c. Lachgas

Ad a. Online gebiedsverbod

APV Almelo

Artikel 2:1b Digitale ordeverstoring (*Lid 1*)

Het is verboden om via digitale middelen, onder andere via internet, virtuele ruimtes en sociale media, uitingen te doen, te delen en/of in stand te laten, die kunnen leiden tot een fysieke verstoring van de openbare orde binnen het grondgebied van de gemeente Almelo, dan wel voor het ontstaan van een ernstige vrees daarvoor.

Ad a. Online gebiedsverbod

Rb. Midden Nederland 3 feb. 2023, ECLI:NL:RBMNE:2023:375

- Art. 2:2, lid 1, onder g, (APV): verbod om op openbare plaats door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot wanordelijkheden.
- 'Openbare plaats' is fysieke openbare plaats en niet een 'digitaal platform'
- Ook gedrag dat aanleiding geeft dient op de openbare plaats te worden getoond, gelet op de woorden "op of aan een openbare plaats"

Ad a. Online gebiedsverbod

- Verbodsbepaling in de APV om op social media uitdagende uitlatingen te doen is niet toegestaan'; in een gemeentelijke verordening mag de *inhoud* van uitlatingen niet aan banden worden gelegd.
- Het is de gemeenteraad niet toegestaan grondrechten te beperken wanneer een dergelijke beperking niet kan worden teruggevoerd op een wet in formele zin.
- Het grondrecht 'vrijheid van meningsuiting' kan inhoudelijke enkel (onder voorwaarden) beperkt worden d.m.v. een wet in formele zin en niet (mede) door delegatie aan een lagere regelgever.
- Alleen beperkingen van de vrijheid van meningsuiting die *niet* de inhoud van uitlatingen betreffen kunnen wél middels een wet in formele zin worden uitgeoefend door de burgemeester

Ad a. Online gebiedsverbod

- Wat nu?
- Voorziening in w.i.f.z. → Gemeentewet?
- APV-voorziening: *“de burgemeester is bevoegd bij verstoring van de openbare orde dan wel bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, de bevelen te geven die noodzakelijk te achten zijn voor de handhaving van de openbare orde, waaronder door het treffen van maatregelen om de verstorende gedraging of de gedraging die de ernstige vrees doet ontstaan ervan te beletten of te beëindigen, dan wel door het opleggen van een gebieds-/groepsverbod-/(gespecificeerd) samscholingsverbod voor een openbare plaats met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven”*
 - Los van waaruit of waardoor ‘de vrees’ ontstaat
 - Vgl. art. 151b Gemeentewet en art. 31, lid 1, sub c, Alcoholwet

Ad a. Online gebiedsverbod

- Afwachten

Nieuws

Halsema wil 'online gebiedsverbod' ondanks rechterlijke uitspraak toch doorzetten

Hoewel de rechter vorige week oordeelde dat de Utrechtse burgemeester Sharon Dijksma geen online gebiedsverbod mocht uitdelen, ziet burgemeester Halsema binnen de gemeentewet nog genoeg mogelijkheden om mensen tijdelijk de toegang tot het internet te ontfemen.

David Hielkema 7 februari 2023, 16:21

Geef ons instrumenten om rellen te voorkomen

Online gebiedsverbod Om rellen te voorkomen moeten burgemeesters over middelen beschikken om gelijk in te grijpen: ook online dus, aldus *Sharon Dijksma en veertig andere burgemeesters*.



Foto Ramon van Flymen / ANP

Ad b. Sluitingsbevoegdheid bij wapens

- Uitbreiding Wet Victoria (art. 174a Gemeentewet)
- Wetswijziging (aanhangig) Kamerdossier 36 217
- Huidige redactie art. 174a Gemeentewet

"De burgemeester kan besluiten een woning, een niet voor het publiek toegankelijk lokaal of een bij die woning of dat lokaal behorend erf te sluiten, indien door gedragingen in de woning of het lokaal of op het erf de openbare orde rond de woning, het lokaal of het erf wordt verstoord."

Ad b. Sluitingsbevoegdheid bij wapens

- Knelpunt → bewijs openbare ordeverstoring door gedraging in woning
- ABRvS 5 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:923 (*Gst.* 2017/115 m.nt. F.A. Pommer)
 - explosief naar woning van president chapter Bandidos
 - burgemeester besluit tot sluiting van de woning (174a)
 - ABRvS: gooien explosief is ernstige openbare ordeverstoring
 - begrijpelijk dat burgemeester nodig achtte in te grijpen
 - maar verstoring openbare orde kwam van buiten de woning
 - geen sprake van gedraging in de woning
 - de persoon of positie kan worden gezien als “gedraging”

Ad b. Sluitingsbevoegdheid bij wapens

- Voorstel nieuwe redactie 174a Gemeentewet (4 oktober 2022)

"1. De burgemeester kan besluiten een woning, een niet voor het publiek toegankelijk lokaal of een bij die woning of dat lokaal behorend erf te sluiten, indien:

- a. door gedragingen in de woning of het lokaal of op het erf de openbare orde rond de woning, het lokaal of het erf wordt verstoord;*
- b. door ernstig geweld, of bedreiging daarmee, in of in de onmiddellijke nabijheid van de woning of het lokaal of op het erf of in de onmiddellijke nabijheid van het erf, de openbare orde rond de woning, het lokaal of het erf wordt verstoord of ernstige vrees bestaat voor het ontstaan daarvan;*
- c. door het aantreffen in de woning of het lokaal of op het erf van een wapen als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie de openbare orde rond de woning, het lokaal of het erf wordt verstoord of ernstige vrees bestaat voor het ontstaan daarvan."*

- StaVaZa: 6 oktober 2022 wetsvoorstel ingediend bij Tweede Kamer

Ad c. Lachgasverbod

- Sinds 1 januari 2023 is verstrekken van lachgas verboden
- Artikel 3 juncto Lijst II Opiumwet

Lijst II		
International Non-proprietary Name (INN)	andere benamingen	nadere omschrijving
-	distikstofmonoxide, lachgas	N2O

- Toevoeging artikel 15a Opiumwetbesluit

“De verboden in artikel 3, aanhef en onder A, B, C en D, van de wet ten aanzien van distikstofmonoxide (lachgas), CAS-nummer 10024-97-2, zijn niet van toepassing wanneer het distikstofmonoxide bestemd is voor technische doeleinden of als voedingsadditief.”

Poll

Voor een effectievere (bestuurlijke) aanpak van ondermijning

- STAAN: is meer kennis en inzicht nodig inzake bestaande bevoegdheden
- BLIJVEN ZITTEN: zijn meer/extra bevoegdheden nodig